PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE 2023-2025 DEL COMUNE DI ESTERZILI

SEZIONE 1. SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE

Comune di Esterzili

Indirizzo: Piazza Sant'Ignazio, 1 Codice fiscale: 00171430911

Sindaco: Renato Melis

Numero dipendenti al 31/12/2022: 5 Numero abitanti al 31/12/2022: 563

Telefono: 078255323

Sito internet: https://www.comune.esterzili.ca.it/index.php

E-mail: amministrativo@pec.comune.esterzili.ca.it PEC: amministrativo@pec.comune.esterzili.ca.it

SEZIONE 2. VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE

Sottosezione di programmazione Rischi corruttivi e trasparenza

Premessa

La legge 190/2012 - anche nota come "legge anticorruzione" o "legge Severino" - reca le disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione; la legge è entrata in vigore il 28 novembre 2012. Il contesto nel quale le iniziative e le strategie di contrasto alla corruzione sono adottate è quello disegnato dalle norme nazionali ed internazionali in materia, nonché dalle indicazioni fornite dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (di seguito, ANAC) nel Piano Nazionale Anticorruzione (di seguito, PNA). Come previsto dall'art. 1, co. 2-bis, della l. 190/2012, attraverso il PNA l'Autorità fornisce indicazioni alle pubbliche amministrazioni, ai fini dell'adozione dei Piani triennali di prevenzione della corruzione e della trasparenza (PTPCT) e coordina l'attuazione delle strategie ai fini della prevenzione e del contrasto alla corruzione e all'illegalità nella pubblica amministrazione (art. 1, co. 4, lett. a), l. 190/2012).

L'art. 6 del **DL n. 80/2021**, convertito in Legge n. 131/2021, ha introdotto nel nostro ordinamento il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO).

In attuazione dei c. 5 e 6 dell'art. 6 del DL 80/2021 sono stati predisposti:

- il D**PR 81/2022** "Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione" (già emanato, pubblicato sulla GU del 30/06/2022);
- il **Decreto Interministeriale** che definisce i contenuti e lo schema tipo del Piao e le modalità semplificate per gli enti con meno di 50 dipendenti.

L'art. 6 del Decreto interministeriale è di particolare importanza in quanto definisce le modalità semplificate di

adozione del PIAO per le pubbliche amministrazioni con meno di 50 dipendenti. La disposizione circoscrive gli adempimenti a carico degli enti di minori dimensioni su specifici punti delle sezioni previste per la versione integrale; in particolare:

- Per la sezione "Valore pubblico, performance e anticorruzione", gli enti con meno di 50 dipendenti sono tenuti ad aggiornare la mappatura dei processi funzionali ad individuare le misure di prevenzione della corruzione; tale aggiornamento può avvenire nel corso del triennio considerato dal Piano, in presenza di fatti corruttivi, modifiche organizzative rilevanti o ipotesi di disfunzioni amministrative significative intercorse ovvero di aggiornamenti o modifiche degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico.
- Per la sezione "Organizzazione e capitale umano", gli enti con meno di 50 dipendenti sono tenuti a predisporre le sottosezioni concernenti la presentazione della Struttura organizzativa, la strategia e gli obiettivi di sviluppo dell'Organizzazione del lavoro agile e la programmazione delle cessazioni del servizio L'art. 6 si chiude con la precisazione che le pubbliche amministrazioni con meno di 50 dipendenti procedono esclusivamente alle attività previste dallo stesso art. 6.

Anche il **PNA 2022** approvato dall'ANAC con delibera n. 7 del 17 gennaio 2023 prevede semplificazioni per le amministrazioni ed enti con meno di 50 dipendenti, ed in particolare al punto 10.1.2 consente, dopo la prima adozione, di confermare per le successive due annualità, lo strumento programmatorio in vigore, salvo che nel corso dell'anno precedente alla conferma:

- siano emersi fatti corruttivi o ipotesi di disfunzioni amministrative significative;
- siano state introdotte modifiche organizzative rilevanti;
- siano stati modificati gli obiettivi strategici;
- siano state modificate le altre sezioni del PIAO in modo significativo tale da incidere sui contenuti della sezione anticorruzione e trasparenza.

Dunque, della sezione denominata "Valore pubblico", agli enti con meno di 50 dipendenti è richiesto di aggiornare esclusivamente (e con frequenza triennale, fatto salvo il manifestarsi di fatti corruttivi) la parte relativa alla mappatura dei processi funzionali ad individuare le misure di prevenzione della corruzione. E se tale limitazione negli adempimenti per i comuni di minori dimensioni può certamente essere accolta con favore, resta tuttavia da chiarire come correlare i più ampi contenuti richiesti dal Piano triennale di prevenzione della corruzione con gli obblighi (che per gli enti con più di 50 dipendenti è assorbito nel PIAO) in capo agli enti di minori dimensioni.

Nelle more di chiarimenti che è ragionevole attendersi sul punto, si ritiene di procedere alla compilazione integrale della sottosezione Rischi corruttivi e trasparenza, rinviando in ogni caso alla versione più analitica

contenuta nel PTPCT 2022-2024 approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 41 del 25.07.2022 per le parti non superate dal presente Piano.

2.3 Rischi corruttivi e trasparenza

2.3.1 Soggetti, compiti e responsabilità della strategia di prevenzione della corruzione I soggetti che concorrono alla strategia di prevenzione della corruzione all'interno dell'Amministrazione e i relativi compiti e funzioni sono i seguenti:

SOGGETTI	COMPITI	RESPONSABILITÀ
Giunta Comunale	competono la definizione degli obiettivi in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza, che costituiscono contenuto necessario e parte integrante dei documenti di programmazione strategico – gestionale, nonché entro il 31 gennaio di ogni anno, l'adozione	pubblicazione del piano nei termini
_	dell'amministrazione e per ciascuno di essi svolge i seguenti compiti: in materia di prevenzione della corruzione: - obbligo di vigilanza del RPCT sull'attuazione, da parte di tutti i destinatari, delle misure di	legge 190/2012, come modificata ed integrata dal D.lgs. 97/2016, "la mancata predisposizione del piano e la mancata adozione delle procedure per la selezione e la formazione dei dipendenti

indirizzo e all'Organismo di della Prevenzione "In caso di valutazione le disfunzioni inerenti commissione, all'attuazione delle misure in dell'amministrazione, di un reato di materia di prevenzione della corruzione accertato con sentenza corruzione e di trasparenza;

competenti all'esercizio dell'azione legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e disciplinare i nominativi dei successive modificazioni, nonché dipendenti che non hanno attuato sul piano disciplinare, oltre che per correttamente le misure in materia il danno erariale e all'immagine di prevenzione della corruzione e di della pubblica amministrazione, trasparenza (art. 1, co. 7, l. salvo che provi tutte le seguenti 190/2012).

in materia di trasparenza:

- obblighi di pubblicazione;
- segnalare gli inadempimenti 190/2012; informazioni e dei dati ai sensi del sensi dell'art. 1 comma 14, della D.lgs. n. 33/2013;
- civico generalizzato.

in materia di whistleblowing:

- ricevere e prendere in carico le dell'articolo segnalazioni;
- una prima attività di verifica e di per omesso controllo, sul piano

- obbligo di segnalare all'organo di D.lgs. 97/2016, il Responsabile all'interno passata in giudicato, risponde ai - obbligo di indicare agli uffici sensi dell'art. 21 del decreto circostanze:

- di aver predisposto, prima della - svolgere stabilmente un'attività di commissione del fatto, il piano di monitoraggio sull'adempimento da cui al comma 5 e di aver osservato parte dell'amministrazione degli le prescrizioni di cui ai commi 9 e 10 dell'art. 1 della Legge n.
- rilevati in sede di monitoraggio di aver vigilato sul funzionamento dello stato di pubblicazione delle e sull'osservanza del piano". Ai legge 190/2012, come modificata - ricevere e trattare le richieste di ed integrata dal D.lgs. 97/2016, "In riesame in caso di diniego totale o caso di ripetute violazioni delle parziale dell'accesso o di mancata misure di prevenzione previste dal risposta con riferimento all'accesso Piano, il responsabile individuato ai sensi del comma 7 del presente articolo risponde sensi 21 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e - porre in essere gli atti necessari ad successive modificazioni, nonché,

Responsabile dell'Anagrafe della Stazione Appaltante (RASA)	in materia di inconferibilità e incompatibilità: - capacità di intervento, anche sanzionatorio, ai fini dell'accertamento delle responsabilità soggettive e, per i soli casi di inconferibilità, dell'applicazione di misure interdittive; - segnalazione di violazione delle norme in materia di inconferibilità ed incompatibilità all'ANAC. in materia di AUSA: - sollecitare l'individuazione del soggetto preposto all'iscrizione e all'aggiornamento dei dati e a indicarne il nome all'interno del PTPCT. Il Responsabile dell'Anagrafe della Stazione Appaltante, nominato con decreto del Sindaco n del/_/, il quale cura l'inserimento e aggiornamento della BDNCP presso l'ANAC dei dati relativi all'anagrafica della stazione	Responsabile della Prevenzione.
	=	
Responsabili dei Servizi - EQ	Svolgono attività informativa nei confronti del responsabile e dell'autorità giudiziaria (art. 16 d.lgs. n. 165 del 2001; art. 20 D.P.R.	

n. 3 del 1957; art. 1, comma 3, L. n. 20 del 1994; art. 331 c.p.p.); partecipano al processo di gestione del rischio; misure di Con riferimento alle rispettive propongono prevenzione (art. 16 d.lgs. n. 165 del competenze, la violazione delle misure di prevenzione e degli 2001): assicurano l'osservanza del Codice obblighi di collaborazione ed di comportamento e verificano le informazione e segnalazione previste dal presente Piano e nel ipotesi di violazione; adottano le misure gestionali, quali Programma Triennale per l'avvio di procedimenti disciplinari, Trasparenza e l'Integrità e delle la sospensione e, ove possibile, la regole di condotta previste nei rotazione del personale (artt. 16 e 55 Codici di Comportamento da parte dei dipendenti dell'Ente è fonte di bis d.lgs. n. 165 del 2001); osservano le misure contenute nel responsabilità disciplinare, alla PTPCT (art. 1, comma 14, della L. quale si aggiunge, per i dirigenti, la n. 190 del 2012); responsabilità dirigenziale. Alle provvedono al monitoraggio delle violazioni di natura disciplinare si attività nell'ambito delle quali è più applicano, nel rispetto dei principi elevato il rischio di corruzione di gradualità e proporzionalità, le svolte dall'ufficio a cui sono sanzioni previste dai CCNL e dai Contratti Integrativi con riferimento preposti; suggeriscono le azioni correttive per la ciascuna categoria. le attività più esposte a rischio. I dipendenti Partecipano processo al valutazione e gestione del rischio in sede di definizione delle misure di prevenzione della corruzione. Osservano le misure di prevenzione della corruzione e di trasparenza contenute nella presente sezione del PIAO. Osservano le disposizioni

	del Codice di comportamento nazionale dei dipendenti pubblici e del codice di comportamento integrativo dell'Amministrazione con particolare riferimento alla segnalazione di casi personali di conflitto di interessi. Partecipano alle attività di formazione in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza organizzate dall'Amministrazione. Segnalano le situazioni di illecito al Responsabile della Prevenzione della Corruzione o all'U.P.D	
Collaboratori esterni	le misure di prevenzione della corruzione contenute nella presente sezione del PIAO. Per quanto compatibile, osservano le disposizioni del Codice di comportamento Nazionale e del Codice di comportamento	applicabili al personale convenzionato, ai collaboratori a

Partecipano inoltre alla realizzazione della strategia di prevenzione della corruzione e trasparenza dell'Amministrazione i seguenti soggetti con un ruolo consultivo, di monitoraggio, verifica e sanzione.

SOGGETTI	COMPITI
Consiglio Comunale	Organo di indirizzo politico cui competono la definizione degli obiettivi strategici in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza, che costituiscono contenuto necessario e parte integrante dei documenti di programmazione strategico – gestionale
	Partecipa al processo di gestione del rischio; considera i rischi e le azioni inerenti la prevenzione della corruzione nello svolgimento dei compiti ad essi attribuiti; svolge compiti propri connessi all'attività anticorruzione nel settore della trasparenza amministrativa (artt. 43 e 44 d.lgs. n. 33 del 2013); esprime parere obbligatorio sul Codice di comportamento adottato dall'Amministrazione comunale (art. 54, comma 5, d.lgs. n. 165 del 2001); verifica la corretta applicazione del piano di prevenzione della corruzione da parte dei Dirigenti ai fini della corresponsione della indennità di risultato; verifica coerenza dei piani triennali per la prevenzione della corruzione con gli obiettivi stabiliti nei documenti di programmazione strategico - gestionale, anche ai fini della validazione della Relazione sulla performance; verifica i contenuti della Relazione sulla performance in rapporto agli obiettivi inerenti alla prevenzione della corruzione e alla trasparenza, potendo chiedere, inoltre, al Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza le informazioni e i documenti necessari per lo svolgimento del controllo e potendo effettuare audizioni di dipendenti; riferisce all'ANAC sullo stato di attuazione delle misure di prevenzione della corruzione e della trasparenza.
Revisore dei conti	Analizza e valuta, nelle attività di propria competenza, e nello svolgimento dei compiti ad esso attribuiti, le azioni inerenti la prevenzione della corruzione ed i rischi connessi, riferendone al Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza. Esprime pareri obbligatori sugli atti di rilevanza economico-finanziaria di natura programmatica.
Ufficio Procedimenti	Svolge i procedimenti disciplinari nell'ambito della propria competenza. Provvede alle comunicazioni obbligatorie nei confronti dell'autorità giudiziaria.

disciplinari (U.P.D.)	Propone l'aggiornamento del Codice di comportamento.
--------------------------	--

2.3.2 Sistema di gestione del rischio

La definizione del livello di esposizione al rischio di eventi corruttivi dei processi è importante al fine di individuare quelli su cui concentrare l'attenzione per la progettazione o per il rafforzamento delle misure di trattamento del rischio e guidare l'attività di monitoraggio da parte del RPCT.

Il Comune di Esterzili in base alle indicazioni contenute nell'Allegato 1 al PNA 2019, ha provveduto ad attuare la nuova metodologia inerente il sistema di gestione del rischio corruttivo che consta delle seguenti fasi:

Analisi del contesto esterno ed interno;

Mappatura dei processi;

Identificazione, analisi e ponderazione del rischio.

Le attività compiute ed i risultati raggiunti sono stati oggetto di un confronto intersettoriale con riferimento a quei processi trasversali a più Aree, ed infine trasfusi negli allegati 1 e 2 al presente Piano, cui si rimanda.

2.3.3 Gli obiettivi per la prevenzione della corruzione e la trasparenza

La fase di identificazione e progettazione delle misure di prevenzione è finalizzata alla individuazione degli interventi organizzativi volti a ridurre o neutralizzare il rischio di corruzione, sulla base delle priorità emerse in sede di valutazione degli eventi rischiosi. Si riporta di seguito la programmazione delle misure "generali" di prevenzione della corruzione e trasparenza.

MISURA	AZIONI	TEMPI DI REALIZZAZIONE	RESPONSABILI	INDICATORE DI REALIZZAZIONE
Accesso civico "semplice", Accesso civico "generalizzato", Accesso "documentale"	1. Monitoraggio delle richieste di accesso civico generalizzate pervenute e verifica del rispetto degli	•		Registro delle richieste di accesso civico pervenute

	obblighi di legge			
	1. Aggiornamento del Codice di comportamento integrativo	Entro il 31/12/2023	RPCT	Codice di comportamento integrativo approvato
Codice di comportamento	2. Formazione del personale in materia di codice di comportamento		RPCT	Almeno i Responsabili di Area (100% dei Responsabili)
	3. Monitoraggio della conformità del comportamento dei dipendenti alle previsioni del Codice		Responsabili	N. sanzioni applicate nell'anno Riduzione/aumento sanzioni rispetto all'anno precedente
Astensione in caso di conflitto d'interesse	1. Segnalazione a carico dei dipendenti di ogni situazione di conflitto anche potenziale		verifica e del	N. Segnalazioni/N. Dipendenti N Controlli/N. Dipendenti
	<u> </u>	Tempestivamente e con immediatezza	RPCT	N. Segnalazioni volontarie/N. Dirigenti N. Controlli/N Responsabili
Rotazione del personale		Per tutto il triennio di validità del presente Piano	RPCT	Intercambiabilità nelle singole mansioni tra più

			dipendenti, in modo da creare più dipendenti con le competenze sui singoli procedimenti
	2. Segregazione funzioni Per tutto il triennio di validità del presente Piano		Suddivisione delle fasi procedimentali del controllo e dell'istruttoria con assegnazione mansioni relative a soggetti diversi. Affidare le mansioni riferite al singolo procedimento a più dipendenti in relazione a tipologie di utenza (es. cittadini singoli/persone giuridiche) o fasi del procedimento (es. protocollazione istanze/istruttoria/ste sura provvedimenti/contr olli).
autorizzazioni incarichi	1. Divieto assoluto di svolgere incarichi anche a titolo gratuito senza la preventiva autorizzazione	Tutti i dipendenti	N. richieste/N. dipendenti N. sanzioni disciplinari per mancata comunicazione/N. dipendenti

	2. Applicazione delle procedure di autorizzazione previste dall'ordinamento dell'Ente	Sempre ogni qualvolta si verifichi il caso	Tutti i dipendenti	N. richieste/N. dipendenti N. sanzioni disciplinari per mancata comunicazione/N. dipendenti
Inconferibilità per incarichi dirigenziali	1. Obbligo di acquisire preventiva autorizzazione prima di conferire l'incarico		Soggetti responsabili dell'istruttoria del provvedimento finale della nomina o del conferimento dell'incarico Ufficio personale per controlli a campione	incarichi (100%) N. verifiche/N. dichiarazioni
	2. Obbligo di aggiornare la dichiarazione	Annualmente	Ufficio personale per controlli a campione e acquisizione Casellario Giudiziario e Carichi Pendenti	dichiarazioni
	bandi di gara o negli	Per tutta la durata del Piano	Uffici che effettuano gli affidamenti	Verifica in sede di controllo successivo di regolarità amministrativa

l'operatore economico non abbia stipulato contratti di lavoro o comunque attribuito incarichi a ex dipendenti pubblici, in violazione dell'art. 53, co. 16-ter, del d.lgs. n. 165/2001 2. Obbligo per ogni contraente e appaltatore, ai sensi del DPR 445/2000, all'atto della stipula del contratto di rendere una	
stipulato contratti di lavoro o comunque attribuito incarichi a ex dipendenti pubblici, in violazione dell'art. 53, co. 16-ter, del d.lgs. n. 165/2001 2. Obbligo per ogni contraente e appaltatore, ai sensi del DPR 445/2000, all'atto della stipula del contratto di	
lavoro o comunque attribuito incarichi a ex dipendenti pubblici, in violazione dell'art. 53, co. 16-ter, del d.lgs. n. 165/2001 2. Obbligo per ogni contraente e appaltatore, ai sensi del DPR 445/2000, all'atto della stipula del contratto di	
attribuito incarichi a ex dipendenti pubblici, in violazione dell'art. 53, co. 16-ter, del d.lgs. n. 165/2001 2. Obbligo per ogni contraente e appaltatore, ai sensi del DPR 445/2000, all'atto della stipula del contratto di	
ex dipendenti pubblici, in violazione dell'art. 53, co. 16-ter, del d.lgs. n. 165/2001 2. Obbligo per ogni contraente e appaltatore, ai sensi del DPR 445/2000, all'atto della stipula del contratto di	
pubblici, in violazione dell'art. 53, co. 16-ter, del d.lgs. n. 165/2001 2. Obbligo per ogni contraente e appaltatore, ai sensi del DPR 445/2000, all'atto della stipula del contratto di	
violazione dell'art. 53, co. 16-ter, del d.lgs. n. 165/2001 2. Obbligo per ogni contraente e appaltatore, ai sensi del DPR 445/2000, all'atto della stipula del contratto di	
53, co. 16-ter, del d.lgs. n. 165/2001 2. Obbligo per ogni contraente e appaltatore, ai sensi del DPR 445/2000, all'atto della stipula del contratto di	
d.lgs. n. 165/2001 2. Obbligo per ogni contraente e appaltatore, ai sensi del DPR 445/2000, all'atto della stipula del contratto di Al momento della Uffici che effettuano gli affidamenti controllo successi del contratto di stipula del contratto di stipula del contratto di cont	
2. Obbligo per ogni contraente e appaltatore, ai sensi del DPR 445/2000, all'atto della stipula del contratto di	
contraente e appaltatore, ai sensi del DPR 445/2000, all'atto della stipula del contratto di stipula del contratto di gli affidamenti controllo successiva del contratto di stipula del contratto di contratto di controllo successiva del contratto di contratto di contratto di contratto di contratto di contratto di controllo successiva del contratto di contratto di contratto di controllo successiva di regoli affidamenti controllo successiva di controllo successiva del contratto di controllo successiva del controllo successiva di controllo successiva di controllo successiva di controllo successiva del controllo successiva di co	
appaltatore, ai sensi del DPR 445/2000, all'atto della stipula del contratto di	e di
del DPR 445/2000, all'atto della stipula del contratto di	sivo
all'atto della stipula del contratto di	arità
del contratto di	
rendere una	
dichiarazione circa	
l'insussistenza delle	
situazioni di lavoro o	
dei rapporti di	
collaborazione di cui	
sopra	
3. Obbligo per tutti i Per tutta la durata Ufficio del personale N. dipen	lenti
dipendenti, al del Piano cessati/N.	
momento della dichiarazioni	
cessazione dal (100%)	
servizio, di	
sottoscrivere una	
dichiarazione con cui	
si impegnano al	
rispetto delle	1

	disposizioni dell'art. 53, co. 16- ter, del d.lgs. n. 165/2001 (divieto di pantouflage)			
Tutela del dipendente che effettua segnalazioni di illecito	della attuazione della	Entro il 15/12 di ogni anno	RPCT	N. segnalazioni/N. dipendenti N. illeciti/N. segnalazioni
Formazione	1. Realizzazione di corsi di formazione in materia di prevenzione della corruzione, trasparenza e codice di comportamento		RPCT	N. corsi realizzati
Commissioni, assegnazione agli uffici e conferimento	assenza di cause ostative ai sensi dell'art. 35-bis del	deve conferire un	dipendenti	N. Controlli/N. Nomine o Conferimenti
Indice di trasparenza calcolato sulla base dell'attestazione annuale	PUBBLICAZIONE	Per tutta la validità del Piano	•	Valore medio come attestato dall'Organismo di valutazione > 1,2
dell'Organismo di valutazione	COMPLETEZZA DEL CONTENUTO COMPLETEZZA RISPETTO AGLI			Valore medio come attestato

UFFICI AGGIORNAMEN TO	dall'Organismo di valutazione > 1,7
APERTURA FORMATO	

2.3.4 Monitoraggio sull'idoneità e attuazione delle misure di prevenzione della corruzione

In attuazione degli indirizzi contenuti nel PNA, si procederà al monitoraggio dell'implementazione delle misure contenute nel presente piano per prevenire/contrastare i fenomeni di corruzione attraverso la definizione di un sistema di reportistica che consenta al RPCT di poter osservare costantemente l'andamento dei lavori e di intraprendere le iniziative più adeguate in caso di scostamenti.

Concorrono a garantire l'azione di monitoraggio, oltre al RPCT, i Responsabili, limitatamente alle strutture ricomprese nell'area di rispettiva pertinenza e l'Organismo di valutazione, nell'ambito dei propri compiti di vigilanza. Al fine di garantire l'efficace attuazione e l'adeguatezza del Piano e delle relative misure si intende implementare un processo di monitoraggio annuale. Dell'attività di monitoraggio si darà conto nella Relazione predisposta dal RPCT entro il 15 dicembre di ogni anno o diversa scadenza stabilita dall'ANAC.

2.3.5 Programmazione della trasparenza

Alla corretta attuazione delle disposizioni in materia di trasparenza concorrono il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza e tutte le strutture dell'Amministrazione attraverso i rispettivi Responsabili. Nella tabella di cui all'Allegato 3 del presente Piano, sono riportati i flussi informativi necessari a garantire l'individuazione/elaborazione, la trasmissione e la pubblicazione dei dati nonché il sistema di monitoraggio sull'attuazione degli stessi.

SEZIONE 3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO

Sottosezione di programmazione Struttura organizzativa La Dotazione Organica si compone di 5 dipendenti, riassumibile nel sottostante prospetto:

AREA AMMINISTRATIVA-FINANZIARIA

TOTALE DIPENDENTI A TEMPO INTEDERMINATO N. 4

Area Funzionari - EQ n. 2 (2 funzionari contabili di cui uno con incarico di EQ)

Area Istruttori n. 2 (istruttori amministrativi contabili)

AREA TECNICA

TOTALE DIPENDENTI A TEMPO INTEDERMINATO N. 1

Area Operatori Specializzati (operaio specializzato)

L'Area costituisce la struttura di massima dimensione dell'Ente, cui è preposto un Responsabile, titolare di Posizione Organizzativa.

Nel caso dell'Area Tecnica la responsabilità è attribuita ad un componente dell'organo esecutivo, il Sindaco, ai sensi dell'art. 53, comma 23, L. 388/2000 che si avvale di un istruttore tecnico, con contratto di lavoro a tempo pieno presso altro ente inquadrato in categoria D, assunto ai sensi dell'art. 1, comma 557, L. n. 311/2004.

La struttura organizzativa gestionale del Comune, con al vertice il Segretario comunale, si articola nelle seguenti Aree:

<u>Area Amministrativo-Finanziaria:</u> segreteria/affari generali; demografici, tributi, servizi socio-assistenziali e culturali, vigilanza, bilancio, mandati ed economato, personale.

Area Tecnica: edilizia privata, edilizia pubblica e manutentivo, lavori pubblici;

La struttura organizzativa del Comune di Esterzili è stata per lungo tempo condizionata dalla rigidità delle procedure di variazione della dotazione organica la quale non appare idonea, in termini quantitativi, a rispondere alle esigenze di dinamicità e innovazione richiesti dall'attuale contesto normativo.

Attualmente, dopo anni di blocco del turn-over, le amministrazioni possono finalmente tornare ad assumere, ma i candidati latitano. Spesso chi si iscrive, di sovente nemmeno si presenta alle prove. E molti, dopo aver superato lo scoglio del concorso ed essere entrati in graduatoria, quando è il momento di firmare il contratto, scelgono di rifiutarlo. Stipendi troppo bassi rispetto al costo della vita, un modello di lavoro poco al passo con i tempi, sedi disagiate sono le cause di questa situazione che riguarda anche il Comune di Esterzili, collocato in una posizione geografica sicuramente poco appetibile.

Sottosezione di programmazione Organizzazione del lavoro agile

<u>Normativa</u>

L'introduzione del lavoro agile nella Pubblica Amministrazione è avvenuta, a partire dal 2017, ad opera della Legge n. 81 del 22 maggio 2017. Lo scopo fondamentale della previsione normativa era, ed è tuttora, quello di incrementare la competitività e agevolare la conciliazione dei tempi di vita e di lavoro, promuovendo il lavoro agile quale modalità di esecuzione della prestazione, stabilita mediante accordo tra le parti, senza precisi vincoli di orario o di luogo di lavoro, con il possibile utilizzo di strumenti tecnologici. Nello specifico, le modalità di svolgimento della prestazione lavorativa consistono nell'esecuzione delle attività in parte all'interno di locali aziendali e in parte all'esterno, senza una postazione fissa, entro i soli limiti di durata massima dell'orario di lavoro giornaliero e settimanale, derivanti dalla legge e dalla contrattazione collettiva. Al fine di individuare le modalità attuative del lavoro agile e definire le misure organizzative, in termini di miglioramento dell'efficacia

e dell'efficienza dell'azione amministrativa, della digitalizzazione dei processi, nonché della qualità dei servizi erogati, con il Decreto Legge n. 34 del 19 maggio 2020, convertito con modificazioni, dalla Legge n. 77 del 17 luglio 2020, è stato introdotto il Piano organizzativo del lavoro agile (POLA), configurato, inizialmente, quale sezione del Piano della performance. A seguito dell'art. 6 del D.L n. 80 del 9 giugno 2021, i contenuti relativi alla strategia di gestione del capitale umano e di sviluppo organizzativo, anche mediante il ricorso al lavoro agile, confluiscono nel presente ed unico documento di programmazione. Con l'emanazione, infine, del Decreto del Ministro per la Pubblica amministrazione dell'8 ottobre 2021, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 245 del 13 ottobre, recante modalità organizzative per il rientro in presenza dei lavoratori delle pubbliche amministrazioni, il lavoro agile non rappresenta più uno strumento di contrasto alla emergenza epidemiologica da Covid-19, bensì una possibilità per la Pubblica Amministrazione volta a favorire l'aumento della produttività, consentendo, al contempo, il miglioramento dei servizi resi all'utenza e l'equilibrio della vita professionale e privata.

Dunque, nel corso del 2021 e dell'anno in corso, di pari passo con l'evoluzione della situazione epidemiologica e con le conseguenti disposizioni normative, il legislatore ha definitivamente archiviato l'esperienza dello Smart Working di tipo emergenziale, in favore di un regime regolatorio del lavoro agile, basato sul contratto individuale di lavoro e nel rispetto delle più aggiornate Linee Guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica.

Condizioni e fattori abilitanti

L'articolo 1, comma 3, del decreto del Ministro per la pubblica amministrazione recante modalità organizzative per il rientro in presenza dei lavoratori delle pubbliche amministrazioni aveva stabilito delle condizionalità per il ricorso al lavoro agile con particolare riferimento a:

- invarianza dei servizi resi all'utenza;
- adeguata rotazione del personale autorizzato alla prestazione di lavoro agile, assicurando comunque la prevalenza per ciascun lavoratore del lavoro in presenza;
- necessità per l'amministrazione della previsione di un piano di smaltimento del lavoro arretrato, ove accumulato;
- prevalente svolgimento in presenza della prestazione lavorativa dei soggetti titolari di funzioni di coordinamento e controllo, dei dirigenti e dei responsabili dei procedimenti;
- rotazione del personale in presenza ove richiesto dalle misure di carattere sanitario.

Sulla base delle nuove Linee Guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica l'accesso al lavoro agile è subordinato alla sussistenza dei seguenti presupposti:

1. Condizioni tecnologiche, privacy e sicurezza.

- ✓ Si deve, di norma, fornire il lavoratore di idonea dotazione tecnologica. Per le attività da remoto devono essere utilizzate le postazioni di lavoro fornite dall'amministrazione, in grado di garantire la protezione delle risorse aziendali a cui il lavoratore deve accedere. L'amministrazione deve assicurare il costante aggiornamento dei meccanismi di sicurezza, nonché il monitoraggio del rispetto dei livelli minimi di sicurezza. In alternativa, previo accordo con il datore di lavoro, possono essere utilizzate anche dotazioni tecnologiche del lavoratore che rispettino i requisiti di sicurezza di cui al periodo precedente.
- ✓ Se il dipendente è in possesso di un cellulare di servizio, deve essere prevista o consentita, nei servizi che lo richiedano, la possibilità di inoltrare le chiamate dall'interno telefonico del proprio ufficio sul cellulare di servizio.
- ✓ In particolare, l'accesso alle risorse digitali ed alle applicazioni dell'amministrazione raggiungibili tramite la rete internet deve avvenire attraverso sistemi di gestione dell'identità digitale (sistemi Multi factor authentication, tra i quali, ad esempio, CIE e SPID), in grado di assicurare un livello di sicurezza adeguato e tramite sistemi di accesso alla rete predisposti sulla postazione di lavoro in dotazione in grado di assicurare la protezione da qualsiasi minaccia proveniente dalla rete (c.d. zero trust network). Alternativamente si può ricorrere all'attivazione di una VPN (Virtual Private Network, una rete privata virtuale che garantisce privacy, anonimato e sicurezza) verso l'ente, oppure ad accessi in desktop remoto ai server.
- ✓ Inoltre, l'amministrazione, dovrà prevedere sistemi gestionali e sistema di protocollo raggiungibili da remoto per consentire la gestione in ingresso e in uscita di documenti e istanza, per la ricerca della documentazione, etc.
- ✓ Fermo restando quanto indicato nei paragrafi precedenti, di norma non può essere utilizzata una utenza personale o domestica del dipendente per le ordinarie attività di servizio, salvo i casi preventivamente verificati e autorizzati. In quest'ultima ipotesi, sono fornite dall'amministrazione puntuali prescrizioni per garantire la sicurezza informatica.

2. Accesso al lavoro agile.

- ✓ L'adesione al lavoro agile ha natura consensuale e volontaria ed è consentita a tutti i lavoratori, siano essi con rapporto di lavoro a tempo pieno o parziale e indipendentemente dal fatto che siano stati assunti con contratto a tempo indeterminato o determinato
- ✓ L'amministrazione individua le attività che possono essere effettuate in lavoro agile, previo confronto con le organizzazioni sindacali, fermo restando che sono comunque esclusi i lavori in turno e quelli che

- richiedono l'utilizzo costante di strumentazioni non remotizzabili;
- ✓ Fermo restando che il lavoro agile non è esclusivamente uno strumento di conciliazione vita-lavoro ma anche uno strumento di innovazione organizzativa e di modernizzazione dei processi, l'amministrazione nel prevedere l'accesso al lavoro agile ha cura di conciliare le esigenze di benessere e flessibilità dei lavoratori con gli obiettivi di miglioramento del servizio pubblico nonché con le specifiche necessità tecniche delle attività. Fatte salve queste ultime e fermi restando i diritti di priorità sanciti dalle normative vigenti, il principio di rotazione dei lavoratori al lavoro agile per quanto applicabile e l'obbligo di garantire prestazioni adeguate, l'amministrazione, previo coinvolgimento delle organizzazioni sindacali attraverso gli istituti di partecipazione previsti dai CCNL, avrà cura di facilitare l'accesso al lavoro agile ai lavoratori che si trovino in condizioni di particolare necessità, non coperte da altre misure.

3. Accordo individuale.

Ai sensi della normativa vigente è necessaria la previa **sottoscrizione di accordi individuali con i singoli lavoratori**, in cui devono essere definiti i seguenti elementi essenziali:

- a) durata dell'accordo, avendo presente che lo stesso può essere a termine o a tempo indeterminato;
- b) modalità di svolgimento della prestazione lavorativa fuori dalla sede abituale di lavoro, con specifica indicazione delle giornate di lavoro da svolgere in sede e di quelle da svolgere a distanza;
- c) modalità di recesso, che deve avvenire con un termine non inferiore a 30 giorni salve le ipotesi previste dall'art. 19 della legge n. 81/2017;
- d) ipotesi di giustificato motivo di recesso;
- e) i tempi di riposo del lavoratore che, su base giornaliera o settimanale, non potranno essere inferiori a quelli previsti per i lavoratori in presenza nonché le misure tecniche e organizzative necessarie per assicurare la disconnessione del lavoratore dalle strumentazioni tecnologiche di lavoro;
- f) le modalità di esercizio del potere direttivo e di controllo del datore di lavoro sulla prestazione resa dal lavoratore all'esterno dei locali dell'amministrazione nel rispetto di quanto disposto dall'art. 4 della legge 20 maggio 1970, n. 300 e s.m.i.. 2. In presenza di un giustificato motivo, ciascuno dei contraenti può recedere dall'accordo senza preavviso indipendentemente dal fatto che lo stesso sia a tempo determinato o a tempo indeterminato.

In virtù di quanto previsto dall'articolo 41-bis del Dl 73/2022, convertito dalla legge 122/2022 dal 1° settembre 2022 è in vigore una nuova procedura che non necessita dell'invio dell'accordo individuale.

Dal 1° settembre 2022 i nominativi dei dipendenti per i quali sono attivati accordi di smart working devono essere comunicati in via telematica al ministero del Lavoro, insieme alla data di inizio e di cessazione delle prestazioni di lavoro in modalità agile, tramite le modalità individuate con il decreto del ministro del Lavoro

149 del 22 agosto scorso.

Tale modalità prevede che gli enti comunichino in via telematica le informazioni relative ai lavoratori in caso di inizio, modifica o cessazione del periodo di lavoro agile.

La nuova modalità stabilisce, inoltre, che vengano indicati la tipologia (a termine o a tempo indeterminato) dell'accordo, la data di sottoscrizione, quella di inizio della prestazione agile e quella di cessazione.

Come ha precisato il Ministero del Lavoro nella nota diffusa venerdì 26 agosto 2022 la comunicazione al ministero deve essere effettuata dagli enti entro cinque giorni dalla sottoscrizione dell'accordo individuale. In sede di prima applicazione delle nuove modalità, l'obbligo della comunicazione potrà essere assolto entro il 1° novembre 2022.

4. Formazione.

Al fine di accompagnare il percorso di introduzione e consolidamento del lavoro agile, nell'ambito delle attività del piano della formazione è necessario siano previste specifiche iniziative formative per il personale che usufruisca di tale modalità di svolgimento della prestazione.

La formazione di cui sopra dovrà perseguire l'obiettivo di addestrare il personale all'utilizzo delle piattaforme di comunicazione e degli altri strumenti previsti per operare in modalità agile nonché di diffondere moduli organizzativi che rafforzino il lavoro in autonomia, l'empowerment, la delega decisionale, la collaborazione e la condivisione delle informazioni. I percorsi formativi potranno, inoltre, riguardare gli specifici profili relativi alla salute e la sicurezza per lo svolgimento della prestazione lavorativa al di fuori dell'ambiente di lavoro.

Approccio metodologico

Per quanto concerne l'approccio metodologico, sarà necessario in primo luogo:

- ✓ effettuare la mappatura delle linee di attività di ogni singolo ufficio al fine di consentire l'individuazione delle macro-attività, sulla base di una valutazione che deve conto degli orari e dei ritmi di lavoro necessari per una determinata attività, le competenze necessarie, il tipo di prestazione richiesta, lo spazio fisico utile per svolgerla. Ciò consentirà di operare una distinzione tra:
- attività che possono essere svolte totalmente in modalità agile;
- attività che, allo stato attuale, devono essere svolte esclusivamente in sede;
- attività che, per la diversificazione delle fasi del procedimento, devono essere svolte in parte in sede e in parte in modalità agile.

Per ogni singola macro-attività ciascun Ufficio, laddove possibile per la natura stessa dell'attività censita, dovrà

indicare:

- i risultati da raggiungere;
- la struttura amministrativa e il personale coinvolto;
- i requisiti tecnologici;
- le competenze, digitali e non, necessarie per svolgere quella determinata macroattività;
- gli strumenti di rilevazione e di verifica periodica dei risultati conseguiti.
 - ✓ Verificare in maniera approfondita il grado di alfabetizzazione digitale ed intervenire con la somministrazione di interventi formativi mirati da un lato, all'approfondimento degli aspetti tecnico-applicativi del lavoro agile, anche alla luce delle evoluzioni normative e dall'altro, allo sviluppo di competenze digitali evolute.
 - ✓ Si dovrà inoltre procedere ad una ricognizione del lavoro arretrato accumulato durante il periodo di emergenza sanitaria.
 - ✓ Al livello di dotazione informatica, sarà necessario mettere a disposizione software per l'assistenza informatica a distanza, piattaforme per il lavoro collaborativo e, in taluni casi, dotazioni hardware, oltre a garantire la gestione e il monitoraggio della sicurezza informatica relativamente ai dati, ai sistemi e alle infrastrutture. In particolare, si dovrà necessariamente: prevedere un aumento del livello di sicurezza informatica del collegamento da remoto, un aumento della fornitura di strumenti di lavoro per gli Smart worker, un'implementazione della digitalizzazione dei procedimenti, l'acquisto di firme digitali, l'acquisto di licenze di applicativi di gestione per incident, change, patching, problem management; e adottare tutte le misure necessarie per dotare l'amministrazione di una piattaforma digitale o di un cloud o, ad ogni modo, di strumenti tecnologici idonei a garantire la più assoluta riservatezza dei dati e delle informazioni che vengono trattate dal lavoratore nello svolgimento della prestazione in modalità agile.
 - ✓ Occorrerà inoltre **assicurare** un costante e periodico monitoraggio da parte dei Responsabili mediante l'individuazione, concordata, delle fasce di rintracciabilità ed operatività giornaliere nel rispetto del diritto alla disconnessione e l'elaborazione da parte del dipendente di un report delle attività svolte, a cadenza trimestrale; e **garantire** che la diversa modalità di svolgimento della prestazione lavorativa non pregiudichi le prospettive di sviluppo professionale del dipendente previste dalla legge e dalle disposizioni contrattuali.

~	Da ultimo, con riferimento alla performance, sarà opportuno prevedere - al fine del monitoraggio del
	grado di raggiungimento degli obiettivi prefissati - un risultato atteso ed uno di eccellenza, allo scopo
	di verificarne la corrispondenza con gli obiettivi posti e, eventualmente, operare azioni di aggiustamento.

Sottosezione di programmazione Piano Triennale dei Fabbisogni d Personale

Rappresentazione della consistenza di personale al 31.12.2022:

Piano Triennale dei Fabbisogni di La Dotazione Organica al 31.12.2022 si componeva di 7 dipendenti, riassumibile nel sottostante prospetto:

AREA AMMINISTRATIVA-FINANZIARIA

TOTAL E DIPENDENTI A TEMPO INTEDERMINATO N. 5

Categoria D n. 2 (istruttori direttivi amministrativo-contabili)

Categoria C n. 2 (istruttori amministrativi contabili)

Categoria C n. 1 (istruttore di vigilanza)

AREA TECNICA

TOTALE DIPENDENTI A TEMPO INTEDERMINATO N. 2

Categoria B n. 1 (operaio)

Categoria D n.1 (istruttore direttivo tecnico).

Programmazione strategica delle risorse umane:

- a) capacità assunzionale calcolata sulla base dei vigenti vincoli di spesa (che viene allegata alla presente per farne parte integrante):
 - la spesa di personale dell'ultimo rendiconto approvato anno 2021 è pari a € 201.444,60;
 - la media delle entrate correnti, quantificata ai sensi dell'art. 4, comma 1 lett. b, risulta pari a 1.112.053.40:
 - quindi il valore soglia calcolato per l'Ente risulta, come sotto evidenziato, pari a: 18,11%, come verificabile dal prospetto allegato alla presente determinazione (All. 1);
 - tale valore è inferiore al valore della soglia più bassa di cui alla tabella 1 dell'art. 4, D.M. 17 marzo 2020, per cui il comune di Esterzili deve essere inserito nel gruppo degli enti: VIRTUOSI e, pertanto, può incrementare la spesa di personale per assunzioni a tempo indeterminato fino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti non superiore al valore della soglia più bassa di cui alla tabella 1 dell'art. 4 del D.M. 17 marzo 2020 (regola a regime), fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione;
 - per l'anno 2023 il tetto massimo della spesa di personale è pari a € 328.055,75.

• verifica rispetto tetto lavoro flessibile ai sensi dell'art. 9, c. 28, D.L. 31 maggio 2010, n. 78: con delibeazione della Giunta Comunale n. 14 del 18.03.2022 allegato alla stessa, l'attestazione del responsabile dell'area finanziaria, è stata effettuata una ricognizione delle spese di lavoro flessibile relative al 2009 e quantificato in € 8.362,00 il limite di spesa per lavoro flessibile da rispettare per l'anno 2023;

b) stima del trend delle cessazioni:

Nel corso del 2022 si sono verificate le seguenti cessazioni:

cessazione per dimissioni Istruttore Direttivo Contabile, cat. D1, dal 28.12.2022; deborah melis cessazione per dimissioni Istruttore Direttivo Tecnico, cat. D1, dal 04.02.2022; Erriu Stefano cessazione per dimissioni Istruttore di Vigilanza, cat. C, dal 28.09.2022; Porru Antonello

Nell'anno in corso si prevedono cessazioni.

cessazione per dimissioni Istruttore Direttivo Contabile, cat. D1, dal 27.06.2023; Roberta Staffa cessazione per dimissioni Istruttore Direttivo Contabile cat. D1 dal Agosto 2023; Aresu Pietro

c) stima dell'evoluzione dei bisogni:

oltre alla necessità di sostituire il personale cessato con riferimento a quei compiti d'istituto per i quali non sono previste dismissioni e/o esternalizzazioni, l'amministrazione intende colmare la carenza di personale dell'ufficio tecnico ed assumere un assistente sociale a tempo indeterminato (50%).

A tal fine si intende procedere nel seguente modo:

- utilizzo di graduatoria concorsuale vigente o concorso pubblico per la copertura di un posto di Funzionario Tecnico, Area Funzionari EQ, a tempo pieno ed indeterminato;
- utilizzo di graduatoria concorsuale vigente o concorso pubblico per la copertura di un posto di Funzionario Contabile, Area Funzionari EQ, a tempo pieno ed indeterminato;
- utilizzo di graduatoria concorsuale vigente o concorso pubblico per la copertura di un posto di Funzionario Assistente Sociale, Area Funzionari EQ 1, a tempo parziale (50%) ed indeterminato;
- utilizzo di graduatoria concorsuale vigente per la copertura del posto resosi vacante di Istruttore di Vigilanza, Area Istruttori, a tempo parziale (50%) ed indeterminato;
- valorizzazione delle risorse umane già presenti nella dotazione organica mediante progressione ai sensi dell'art. 52, comma 1-bis, penultimo periodo, del D.lgs. n. 165/2001 nei limiti consentiti dalla legge;

Si prevede, inoltre, la prosecuzione del ricorso a forme di lavoro flessibile, quali:

- assunzione ai sensi dell'art. 1, comma 557, L. n. 311/2004, di un ISTRUTTORE DIRETTIVO

TECNICO con contratto di lavoro a tempo pieno presso altro ente inquadrato in Area Istruttori direttivo Tecnico, con spesa stimata pari ad Euro..8.362,00. nel rispetto dunque dei limiti di spesa relativi al lavoro flessibile stabiliti dalla normativa vigente, collaborazione programmata sino a concorrenza della spesa sostenibile.

Figura Professionale	Categoria	Procedura assunzionale	Tipologia rapporto	Area	Spesa prevista anno 2023	Spesa 2024 e successivi (spesa annua)
Funzionario Tecnico	Area Funzionari - EQ	scorrimento graduatoria, concorso	Full time	Tecnica	33.004,79	33.004,79
Funzionario Assistente Sociale	Area Funzionari - EQ	scorrimento graduatoria, concorso	Part time (50%)	Sociale	16.502,40	16.502,40
Funzionario Contabile	Area Funzionari - EQ	scorrimento graduatoria, concorso	Full time	Amministrativo- Finanziaria	33.004,79	33.004,79
Funzionario Amministrativ o	Area Funzionari - EQ	Progressione ai sensi dell'art. 52, comma 1-bis, penultimo periodo, del D.lgs. n. 165/2001	Full Time	Amministrativo- Finanziaria	30.310,93	30.310,93
Istruttore di Vigilanza	Area Istruttori	scorrimento graduatoria	Part time (50%)	Amministrativo- Finanziaria	16.502,40	16.502,40

NB: la spesa totale per il persobale conseguente all'attuazione del presente piano triennale delle assunzioni 2023 – 2025 (spesa attuale più assunzioni previste dal presente piano) € 266.063,80 è inferiore al tetto massimo della spesa di personale € 328.075,55 e ai sensi dell'art. 7, comma 1, del d.m. 17 marzo 2020 "La maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante da quanto previsto dagli articoli 4 e 5 non

rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1, commi 557-quater e 562, della legge 27 dicembre
2006, n. 296."