



## AREA AMMINISTRATIVA

## DETERMINAZIONE UFFICIO SERVIZI SOCIALI

N. 47 DEL 24-04-2017

OGGETTO: INDIZIONE PROCEDURA DI GARA APERTA PER LA CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLA COMUNITA' RESIDENZIALE PER ANZIANI MEDIANTE IL PORTALE SARDEGNA CAT - CIG 70557057F4 - DETERMINAZIONE A CONTRARRE E IMPEGNO DI SPESA CONTRIBUTO ANAC

## IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

**Richiamati:**

- Lo Statuto Comunale;
- Il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, *Testo unico sull'ordinamento degli enti locali*;
- La Deliberazione G.C n. 21 del 22/03/2017, di approvazione dello schema di bilancio di previsione 2017, bilancio triennale e relazione previsionale e programmatica 2017-2019;
- La Deliberazione C.C n. 15 del 05/04/2017, di approvazione del bilancio di previsione 2017, bilancio triennale e relazione previsionale e programmatica 2017-2019;
- Il Decreto Sindacale n° 2 del 11/01/2017, di nomina del Responsabile Servizio Amministrativo – Servizio Sociale e Servizio Demografico;

**Premesso** che il Comune di Villa Sant'Antonio è proprietario della struttura adibita a Comunità alloggio per anziani, sita in via Serra Longa n. 7, affidata in regime di concessione alla Soc. Coop.va Sociale "Nuova Luna" di Lunamatrona;

**Richiamata** la legge regionale 23 dicembre 2005, n. 23 "Sistema integrato dei servizi alla persona. Abrogazione della Legge regionale n. 4 del 1988. Riordino delle funzioni socio assistenziali";

**Richiamato** altresì il Regolamento di attuazione dell'art. 43 della legge regionale 23 dicembre 2005, n. 23 "Organizzazione e funzionamento delle strutture sociali, istituti di partecipazione e concertazione";

**Vista** la Deliberazione C.C. n. 7 del 16.02.2017, con la quale si è provveduto all'approvazione del nuovo Regolamento di gestione della Struttura residenziale per anziani;

**Considerato che** il contratto di Concessione della struttura, stipulato con la Soc. Coop.va Sociale "Nuova Luna" di Lunamatrona, è in scadenza al 30/04/2017, e che occorre pertanto provvedere ad avviare le regolari procedure di gara per l'individuazione di un soggetto gestore;

**Vista** la Deliberazione G.C. n. 24 del 24.03.2017, con la quale sono state determinate le rette mensili a carico degli utenti, le tariffe relative ai Servizi del Centro Diurno, ed il canone di concessione annuale della struttura residenziale per anziani, al fine di predisporre tutti gli atti necessari all'avvio delle ordinarie procedure di scelta del contraente;

**Vista** la Determinazione del Segretario comunale n. 45 del 12.04.2017, con la quale si è provveduto alla nomina della Dott.ssa Elisa Ercoli – ufficio Servizi Sociali, quale Responsabile unico del procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.lgs 50/2016;

**Vista** la Deliberazione della Giunta comunale n. 29 del 20.04.2017, con la quale è stato approvato il progetto per l'affidamento del servizio di gestione, in regime di concessione, della Struttura residenziale per anziani, per la durata di anni cinque, mediante procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, redatto dal Responsabile del Procedimento Dott.ssa Elisa Ercoli- ufficio servizi sociali, composto dai seguenti elaborati conservati agli atti dell'ufficio:

- a) Relazione tecnico-illustrativa
- b) Capitolato speciale d'oneri
- c) Criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte
- d) Prospetto economico

**Richiamato** il D.Lgs. 50/2016 “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”;

**Richiamati:**

- l'art. 192 (comma 1) del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, il quale stabilisce che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da una determinazione a contrattare, indicante il fine, l'oggetto, la forma e le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 32 (comma 2) del D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50, il quale stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 26, commi 3 e 3 bis, della L. 23 dicembre 1999, n. 488 in materia di acquisti centralizzati;
- l'art. 1, comma 450, della L. 296/2006 che prevede “... *Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure. (...)*”;

**Richiamati altresì:**

- l'art. 3, comma 1, lettera vv) e zz), che definisce la «concessione di servizi» un contratto a titolo oneroso stipulato per iscritto in virtù del quale una o più stazioni appaltanti affidano a uno o più operatori economici la fornitura e la gestione di servizi diversi dall'esecuzione di lavori di cui alla lettera ll) riconoscendo a titolo di corrispettivo unicamente il diritto di gestire i servizi oggetto del contratto o tale diritto accompagnato da un prezzo, con assunzione in capo al concessionario del rischio legato alla gestione dei servizi;
- l'art. 37 del D.lgs 50/2016 (Aggregazioni e centralizzazione delle committenze), che sancisce l'obbligo per le stazioni appaltanti non capoluogo di provincia, di acquisizione di lavori, servizi e forniture al di sopra delle soglie di cui al comma 1 e comma 2 del medesimo articolo, attraverso una delle seguenti modalità:

a) ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;  
b) mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento;  
c) ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso gli enti di area vasta ai sensi della L.7 aprile

2014, n. 56;

- l'art. 164 del D.Lgs 50/2016 (disciplina concessione di servizi);

- la L.R. n. 24 del 20.10.2016 recante *Norme sulla qualità della regolazione e di semplificazione dei procedimenti amministrativi*, pubblicata sul BURAS bollettino n. 49 del 27.10.2016, in particolare l'art. 27, che testualmente recita: *Fino alla data di entrata in vigore del decreto di cui al primo periodo del comma 5 dell'articolo 37 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, e per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture), se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia non si applica l'articolo 37, comma 4 del decreto legislativo n. 50 del 2016. I requisiti di qualificazione di tali stazioni appaltanti sono soddisfatti ai sensi dell'articolo 216, comma 10, del medesimo decreto legislativo*

;

**Considerato** che l'importo complessivo della concessione, determinato ai sensi dell'art. 167 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, è di € 1.209.261,90 iva esclusa, dunque inferiore alla soglia di cui all'art. 35, comma 1, lett. a);

**Visti** i principi di cui all'art. 30 del D.Lgs. n. 50/2016 e valutato di favorire la massima trasparenza, tempestività, pubblicità e libera concorrenza alla presente procedura;

**Ritenuto** di procedere alla valutazione delle offerte secondo il criterio di cui all'articolo 95, commi 2 e 3 del D.Lgs. n. 50/2016, ovvero a favore dell'Operatore Economico che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, sulla base dei criteri indicati nel Disciplinare di Gara;

**Considerato che**, in tema di qualificazione della stazione appaltante, non è ancora vigente il sistema di qualificazione previsto dall'articolo 38 del D.Lgs. 50/2016;

**Verificato che** alla data odierna, all'interno del portale [www.acquistiinretepa.it](http://www.acquistiinretepa.it) non risultano attive convenzioni e CONSIP per l'affidamento del Servizio di cui trattasi;

**Verificato** altresì che per il servizio di cui in oggetto è possibile ricorrere al sistema centralizzato della Centrale di Committenza Regionale sul portale [www.sardegnaecat.it](http://www.sardegnaecat.it) sotto la voce categoria: AL96 mediante RDO (richiesta di offerta) aperta a tutti;

**Vista** la delibera G.C. n. 22 del 22.03.2017 di approvazione del protocollo d'intesa con il portale e-procurement CAT Sardegna;

**Vista** la delibera ANAC n. 1377/2016 del 21.12.2016, con la quale sono stati disposti gli importi e le modalità di contribuzione che le stazioni appaltanti e gli operatori economici, in relazione all'importo dei lavori/forniture/servizi posti a base di gara, sono tenuti a versare a favore dell'Autorità stessa per l'anno 2017;

**Dato atto che**, essendo l'importo posto a base di gara uguale o maggiore a € 1.000.000,00 ed inferiore ad € 5.000.000,00, la stazione appaltante è tenuta a versare un contributo pari ad € 600,00 mentre gli operatori economici che intendono partecipare alla procedura di cui al presente atto sono tenuti a versare un contributo pari ad € 140,00, così come previsto dalla citata deliberazione;

**Vista** la seguente documentazione di gara predisposta dall'Ufficio Servizi Sociali e allegata alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale:

- Schema di Bando di gara;
- Disciplinare di gara;
- Capitolato speciale d'Appalto;
- Inventario dei beni e attrezzature della struttura (non soggetto a pubblicazione tenuto agli atti d'ufficio per presa visione in sede di sopralluogo)
- Modello per la domanda di partecipazione (allegato A);
- Modello dichiarazione soggetti art. 80 comma 3 (allegato A1)
- Modello avvalimento (allegato B)
- Patto di integrità (allegato C)
- Modello per la presentazione dell'Offerta Economica (allegato D);

**Ritenuta** la stessa documentazione conforme alla normativa vigente e idonea ad assicurare l'affidamento del servizio secondo i criteri di concorrenza e di imparzialità;

**Atteso che**, è stato assegnato dall'Autorità per la Vigilanza sui Contratti pubblici di Lavori, Servizi e Forniture, tramite procedura informatica, il codice CIG n. **[70557057F4]**;

**Ritenuto:**

- dover procedere all'indizione di una procedura di gara aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 per la concessione del servizio di gestione della struttura residenziale per anziani, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 3 lettera a) del D.Lgs. 50/2016, tramite RDO (richiesta di offerta) aperta a tutti sul portale [www.sardegnacat.it](http://www.sardegnacat.it), per l'importo complessivo di € 1.209.261,90 iva esclusa e per un importo a base di gara di € 2.000,00 (canone di concessione annuale) soggetto a rialzo;
- dover approvare gli atti sopraindicati, in modo da dare corso alla procedura per l'affidamento del servizio di cui in oggetto;
- al fine di garantire il rispetto dei principi di pubblicità, trasparenza, non discriminazione e parità di trattamento, di dover pubblicare l'avviso di gara sulla Gazzetta ufficiale della Repubblica Italiana –serie contratti pubblici, per estratto su un quotidiano nazionale ed uno locale, sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti, sul sito della Regione Autonoma della Sardegna, nonché sul sito istituzionale dell'Ente all'indirizzo [www.comune.villasantantonio.or.it](http://www.comune.villasantantonio.or.it);

**Ritenuto** altresì dover assumere regolare impegno di spesa in favore dell'ANAC, per la quota di contribuzione a carico di questo Comune, pari a complessivi € 600,00;

**Considerato** pertanto, che ai sensi dell'art. 192, comma 1, D.Lgs 267/2000:

- Il fine che con il presente contratto si intende perseguire è quello di garantire l'assistenza residenziale in favore di anziani autosufficienti o non autosufficienti;
- l'oggetto del contratto è costituito dalla concessione del servizio di gestione della struttura residenziale per anziani di Villa Sant'Antonio;
- la modalità di scelta del contraente è la procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 c. 2,3 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n.50, per l'importo complessivo di € 1.209.261,90 iva esclusa e per un importo a base di gara di € 2.000,00 (canone di concessione annuale) soggetto a rialzo;
- le clausole essenziali sono quelle presenti nel Capitolato e nel disciplinare allegati al presente atto;

- il contratto sarà stipulato ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs. 50/2016;

**Dato atto che**, ai sensi dell'art. 153, comma 5, D.Lgs. 267/2000, i provvedimenti dei responsabili dei servizi che comportano impegni di spesa, devono essere trasmessi al Responsabile del Servizio Finanziario e sono esecutivi con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

**Dato atto che** ai sensi dell'art. 5, comma 4 del regolamento comunale per la disciplina dei controlli interni, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 2 del 31/01/2013, non viene formalmente espresso il parere di regolarità amministrativa in quanto si ritiene espresso attraverso la sottoscrizione con la quale si perfeziona l'atto;

**Accertata** la propria competenza in merito all'adozione della presente determinazione;

|                  |
|------------------|
| <b>DETERMINA</b> |
|------------------|

**Di prendere** atto della premessa, forma parte integrante e sostanziale del presente atto;

**Di indire** una procedura di gara aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 per la concessione del servizio di gestione della struttura residenziale per anziani, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 3 lettera a) del D.Lgs 50/2016, tramite RDO (richiesta di offerta) aperta a tutti sul portale [www.sardegnaecat.it](http://www.sardegnaecat.it) per l'importo complessivo di € 1.209.261,90 iva esclusa e per un importo a base di gara di € 2.000,00 (canone di concessione annuale) soggetto a rialzo;

**Di dare atto che** in base all'art. 192 del D.Lgs. 267/00 sulla determinazione a contrarre:

- Il fine che con il presente contratto si intende perseguire è quello di garantire l'assistenza residenziale in favore di anziani autosufficienti o non autosufficienti;
- l'oggetto del contratto è costituito dalla concessione del servizio di gestione della struttura residenziale per anziani di Villa Sant'Antonio;
- la modalità di scelta del contraente è la procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 c. 2,3 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n.50, per l'importo complessivo di € 1.209.261,90 iva esclusa e per un importo a base di gara di € 2.000,00 (canone di concessione annuale) soggetto a rialzo;
- le clausole essenziali sono quelle presenti nel Capitolato e nel disciplinare allegati al presente atto;
- il contratto sarà stipulato ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs. 50/2016;

**Di garantire** il rispetto dei principi di pubblicità, trasparenza, non discriminazione e parità di trattamento, mediante pubblicazione dell'avviso di gara sulla Gazzetta ufficiale della Repubblica Italiana –serie contratti pubblici, per estratto su un quotidiano nazionale ed uno locale, sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti, sul sito della Regione Autonoma della Sardegna, nonché l'intera documentazione sul sito istituzionale dell'Ente all'indirizzo [www.comune.villasantantonio.or.it](http://www.comune.villasantantonio.or.it);

**Di impegnare** la somma complessiva di **euro 600,00** iva compresa in favore dell'ANAC, quale quota di contribuzione a carico di questo Comune di cui alla delibera ANAC n. 1377/2016 del 21.12.2016;

**Di imputare** il suddetto impegno di spesa, pari a complessivi € 600,00, al Capitolo 1043 del Bilancio di esercizio corrente, che presenta una disponibilità di € 3.363,44;

**Di dare atto che** l'esigibilità della suddetta prestazione (contributo ANAC) avverrà entro il 31.12.2017;

**Di dare atto che** il presente provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa;

**Di trasmettere** il presente atto all'Ufficio Finanziario dell'Ente per gli adempimenti di sua competenza;

**Dato atto che** ai sensi dell'art. 5, comma 4 del regolamento comunale per la disciplina dei controlli interni, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 2 del 31/01/2013, non viene formalmente espresso il parere di regolarità amministrativa in quanto si ritiene espresso attraverso la sottoscrizione con la quale si perfeziona l'atto;

**Di disporre** la pubblicazione del presente atto all'Albo Pretorio on-line del Comune per giorni 15 consecutivi, secondo quanto disposto dall'art. 32 della legge n. 69/2009, e art. 124 del D.lgs 267/2000\*\*\*

Il Responsabile del Servizio  
F.to Elisa Ercoli

\*\*\*\*\*

**VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE E ATTESTAZIONE DI COPERTURA  
FINANZIARIA**

Ai sensi degli artt. 153, 183 e 184 del D.lgs 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile e l'attestazione di copertura finanziaria della presente determinazione che pertanto, diventa esecutiva in data odierna.

Esito :Favorevole

Villa Sant'Antonio, li 24-04-2017

Il Responsabile del Servizio  
*in sostituzione del Responsabile Servizio contabile*  
*art. 15 Regolamento uffici e servizi*  
F.to Ercoli Elisa

\*\*\*\*\*

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Si attesta che la presente determinazione verrà pubblicata all'Albo Pretorio on-line dell'Ente all'indirizzo [www.comune.villasantantonio.or.it](http://www.comune.villasantantonio.or.it) per rimanervi 15 giorni consecutivi.

Il Responsabile del Servizio  
F.to Elisa Ercoli

\*\*\*\*\*

**Si attesta che la presente copia è conforme all'originale.**

**Il Funzionario**

AREA AMMINISTRATIVA - SOCIALE  
n.47 del 24-04-2017 COMUNE DI VILLA  
SANT'ANTONIO

Villa Sant'Antonio li

---